



Vászoly Község Önkormányzat Polgármestere

Levelezési cím: 8245 V á s z o l y, B é k e tér 1.

Telefon: 87/445-053, 545-007, Fax: 87/445-053

E-mail cím: vaszoly@canet.hu

Szám: 401/ /2023.

Előterjesztő: Rózsahegyi Tibor polgármester

Előkészítő: Szarvas Zsolt osztályvezető-helyettes

ELŐTERJESZTÉS 4. NAPIRENDI PONT

A Képviselő-testület 2023. február 13-i ülésére

Tárgy: A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletének elfogadása

Melléklet: 1 db rendelet tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdésének d) pontja alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 53. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik:

- a) az önkormányzat hivatalos megnevezéséről, székhelyéről;
- b) a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról;
- c) a képviselő-testület ülésének összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről;
- d) az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az ülés rendjének fenntartásáról és az annak érdekében hozott intézkedésekről;
- e) a nyilvánosság biztosításáról;
- f) a döntéshozatali eljárásról, a szavazás módjáról;
- g) a rendeletalkotásról és határozathozatalról;
- h) a képviselő-testület ülésének jegyzőkönyvéről;
- i) a közmeghallgatásról;
- j) az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól;
- k) a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működésjelzésére irányuló kötelezettségéről;
- l) a képviselő-testület bizottságairól.

Vászoly Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló jelenleg hatályos rendeletét a 11/2015.(VI. 14.) önkormányzati rendelettel fogadta el.

Az Mötv. 43. § (3) bekezdése alapján a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét. Az elmúlt hét és fél évben a képviselő-testületi SZMSZ több alkalommal módosításra került, ami a rendelet felülvizsgálatát indokolja, továbbá az is, hogy a rendeletek feltöltésének technikai környezete megváltozott (Njt. helyett Loclex), amely megnehezíti a korábban feltöltött és a jelenleg feltöltendő rendeletek egységes szerkezetbe foglalását különösen, ha elmaradt egyes esetekben a módosító rendeletek alaprendelettel egységes szerkezetbe foglalása.

A fentiekén túl **indokolt a rendelet komplex felülvizsgálata az elmúlt időszak képviselő-testületi működésével kapcsolatos tapasztalatainak** figyelembe vétele miatt is. A jelenlegi felülvizsgálat célja a kiegyensúlyozottabb munkafeltételek és a rugalmasabb, hatékonyabb működés megteremtése.

A testületi-ülések működésével kapcsolatban alapvetően a fő nehézséget az jelenti, hogy négy település testületi és egyéb ügyei mellett más önkormányzati feladatokat is ellát a kirendeltség, ezek közül említendő, hogy tavaly nyár óta nincsen aljegyzője Balatonfürednek, így az általa ellátott társulások (*Többcélú Társulás, Közoktatási Társulás*) üléseinek előkészítése, az ülések szervezése, jegyzőkönyvezése is a kirendeltség feladata lett. Előre gondolva, jövőre önkormányzati választások is lesznek, ami ismét jelentős plusz feladatot fog jelenteni, hiszen ezt a választást teljesen az kirendeltségi dolgozóknak kell szervezni, bonyolítani. A sokszor egy időszakban vagy azonos napon tartott ülésekre nehéz az ülés előtt 5 nappal elkészíteni és kiküldeni az előterjesztéseket, ezért javasoljuk a kiküldés időpontját az ülés előtti három napra csökkenteni. Ezt magasabb szintű jogszabály lehetővé teszi, meghatározása a testület döntési kompetenciája. Természetesen a meghívót próbáljuk továbbra is úgy kiküldeni a képviselőknek, hogy a testületi tagok programja tervezhető legyen.

Néhány fontosabb módosítást kiemelve: Szabályozva lett, hogy a rendkívüli ülés összehívására is ne 5 nap álljon rendelkezésre, hiszen azért rendkívüli az ülés, mert olyan sürgős döntés meghozatala szükséges, amelyre nem lehet 5 napot várni, ezért sürgős esetben akár előző nap és telefonon is összehívható legyen. Szabályozza a rendes ülés napirendjére felvehető előterjesztések és sürgősségi indítványok feltételeit, továbbá az előterjesztések benyújtásának idejét. Pontosítja az ülés vezetésére és a napirendi pont tárgyalásának menetére vonatkozó szabályozást. A tervezet a névszerinti és a titkos szavazás menetének bonyolítását is meghatározza, így különösen a titkos szavazás menetéről nem kell mindig külön határozatban rendelkezni (pl. alakuló ülés). A lakossági egyeztetés fórumaként – amely jegyzőkönyvezési kötelezettséggel jár – a közmeghallgatást nevesíti a rendelet, ezen kívül lakossági fórum vagy falugyűlés tartható továbbra is természetesen, amennyiben a testület illetve a lakosság igényli, de ezekről nem kell jegyzőkönyvet vezetni, ennek megfelelően nem szerepel rendelet-tervezetben külön nevesítve. A korábbi rendelkezés félreértésre adott okot, többször hiányolták és nehezményezték, hogy miért nem található meg például egy lakossági fórum jegyzőkönyve a honlapon. Végül a rendelet mellékletei és függeléke is pontosításra kerültek.

A fentiek miatt nem módosításra, hanem egy teljesen új rendelet megalkotására teszek javaslatot. Az új SZMSZ a Képviselő-testület döntését követően 2023. március 1. napjával lépne hatályba. A rendelettervezetet véleményeztettük a Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Osztályával is, és törvényességi szempontból rendben lévőnek találták.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, az Mötv. 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a képviselő-testület minősített többséggel szavaz. Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés és annak mellékletét képező, önkormányzati rendelet megalkotásáról szóló rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

Vászoly, 2023. február 8.

Rózsahegyi Tibor
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat

Vászoly Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023.(.....) önkormányzati rendelete

a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi hatásai:

A Szervezeti és Működési Szabályzat felülvizsgálatával az elmúlt évek működési tapasztalatait figyelembe véve az önkormányzat működése a gyakorlati élethez igazodóan válik szabályozottá.

Gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatásai nincsenek, az új rendelet elfogadása külön költségvetési kihatással nem jár.

Környezeti hatásai:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai nincsenek.

Egészségügyi hatásai:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatásai nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében foglaltak miatt szükséges, miszerint „*a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.*”

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. A rendelet-tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabályi tervezetek közé

Általános indokolás

Vászoly Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló .../2023. (.) önkormányzati rendelet-tervezetéhez.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53 § (1) bekezdése meghatározza a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatának tartalmi elemeit.

A rendelete-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a Jat. 3. §-át is, amely szerint: *„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”* Figyelembe vettük a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

A fentiekén túl a rendelet komplex felülvizsgálatát az elmúlt időszaknak a képviselő-testületi működésével kapcsolatos tapasztalatai és ezeknek a tapasztalatoknak a rendeletben szerepeltetése indokolta, amellyel a kiegyensúlyozottabb munkafeltételek és a rugalmasabb, hatékonyabb működés feltételeinek megteremtése volt a cél. Az elmúlt hét és fél évben hatályos rendelet több alkalommal módosításra került, ezért a rendelet felülvizsgálatát indokolja az is, hogy a rendelet feltöltés technikai környezete megváltozott (Njt. helyett Loclex), amely megnehezíti a korábban feltöltött és a jelenleg feltöltendő rendeletek egységes szerkezetbe foglalását különösen, ha elmaradt egyes esetekben a módosító rendeletek alaprendelettel egységes szerkezetbe foglalása.